



COMUNE DI VAL LIONE

Provincia di Vicenza
Piazza Marconi, 1 36044 Val Lione (VI)
C.F. e P.IVA 04078130244
Tel. 0444 / 889989 – 889522 – 868037
Ufficio finanziario – tel. 0444/778107

Allegato C)

Ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche (art. 20, comma 1 e seguenti, D.lgs. 175/2016 e s.m.i. - T.U.S.P.)

Relazione tecnica

Indice generale

1. INTRODUZIONE	
2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE..... ..	
3. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE.....	
4. CONCLUSIONI.....	

1. INTRODUZIONE

La legge di stabilità per il 2015 (Legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l'avvio di un *“processo di razionalizzazione”* delle società a partecipazione pubblica allo scopo di assicurare il *“coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”*. In adesione a tale disposto legislativo il Comune di Grancona e San Germano dei Berici con atto del Consiglio comunale rispettivamente n. 9 del 30/04/2015 e n. 11 del 27/04/2015, approvava il *“Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie”*.

In data 23 settembre 2016 è entrato in vigore il nuovo Testo Unico delle Società partecipate (D.Lgs. 175 del 19.08.2016) attraverso il quale il Governo ha dato attuazione alla delega prevista nella legge 7 agosto 2015 n. 124, sulla disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare la chiarezza delle regole, la semplificazione normativa e la tutela e la promozione del fondamentale principio della concorrenza.

Le disposizioni di detto decreto hanno ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta.

In particolare, il decreto risponde alle esigenze individuate dal Parlamento ai fini del riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, attraverso i seguenti principali interventi:

- l'ambito di applicazione della disciplina, con riferimento sia all'ipotesi di costituzione della società che all'acquisto di partecipazioni in altre società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta (artt. 1,2,23 e 26);
- l'individuazione dei tipi di società e le condizioni e i limiti in cui è ammessa la partecipazione pubblica (artt. 3 e 4);
- il rafforzamento degli oneri motivazionali e degli obblighi di dismissione delle partecipazioni non ammesse (artt. 5, 20 e 24);
- la razionalizzazione delle disposizioni in materia di costituzione di società a partecipazione pubblica ed acquisto di partecipazioni (artt. 7 e 8), nonché di organizzazione e gestione delle partecipazioni (artt. 6, 9, 10 e 11);
- l'introduzione di requisiti specifici per i componenti degli organi amministrativi e la definizione delle relative responsabilità (art. 11 e 12);
- definizione di specifiche disposizioni in materia di monitoraggio, controllo e controversie (artt. 13 e 15);

- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di crisi d'impresa e l'assoggettamento delle società a partecipazione pubblica alle disposizioni sul fallimento, sul concordato preventivo e/o amministrazione straordinaria delle grandi imprese in crisi (art. 14);
- il riordino della disciplina degli affidamenti diretti di contratti pubblici per le società "*in house*" (art. 16);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di società a partecipazione mista pubblico-privata (art. 17);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di quotazione delle società a controllo pubblico in mercati regolamentati (art. 18);
- la razionalizzazione delle disposizioni vigenti in materia di gestione del personale (artt. 19 e 25);
- l'assoggettamento delle società partecipate agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs. 33/2013 (art. 22);
- la razionalizzazione delle disposizioni finanziarie vigenti in materia di società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali (art. 21);
- l'attuazione di una ricognizione periodica delle società partecipate e l'eventuale adozione di piani di razionalizzazione (art. 20);
- la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute dalle amministrazioni pubbliche, in sede di entrata in vigore del testo unico (art. 24);
- le disposizioni di coordinamento la legislazione vigente (art. 27 e 28).

In base all'articolo 24, comma 1, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, ciascuna amministrazione pubblica, entro il 30 settembre 2017, era chiamata a effettuare, con provvedimento motivato, la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute alla data del 23 settembre 2016, individuando quelle da alienare o da assoggettare alle misure di razionalizzazione di cui all'articolo 20 del TUSP.

L'esito della ricognizione, anche in caso negativo, doveva essere comunicato al MEF, entro il 31 ottobre 2017 (scadenza poi differita al 10 novembre 2017), esclusivamente secondo le modalità di cui all'articolo 17 del Decreto-Legge 24 giugno 2014, n. 90.

Una volta operata tale ricognizione straordinaria, le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, di procedere annualmente alla revisione periodica delle partecipazioni detenute predisponendo, ove ne ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione.

A tale obbligo sono tenute le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti, gli enti pubblici economici e le autorità di sistema portuale (art. 2, comma 1, lettera a), del TUSP).

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 34 del 27.09.2017 questo Comune ha provveduto ad effettuare la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute alla predetta data, analizzando la rispondenza delle società partecipate ai requisiti richiesti per il loro mantenimento da parte di una amministrazione pubblica, cioè alle categorie di cui all'art. 4 T.U.S.P., il soddisfacimento dei requisiti di cui all'art. 5 (commi 1 e 2), il ricadere in una delle ipotesi di cui all'art. 20 comma 2 T.U.S.P..

Ne è scaturito il seguente piano di razionalizzazione:

MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

Denominazione società	Tipo di partecipazione (diretta/indiretta)	Attività svolta	% Quota di partecipazione	Motivazioni della scelta
ACQUEVENETE SPA	DIRETTA	SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	0,92	LA SOCIETÀ SVOLGE UN'ATTIVITÀ DI PRODUZIONE DI SERVIZIO, QUAL È IL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO, CONSIDERATO STRATEGICO PER IL COMUNE. LA SOCIETÀ SVOLGE UN'ATTIVITÀ STRETTAMENTE NECESSARIA ALLE FINALITÀ ISTITUZIONALI DELL'ENTE EROGANDO SERVIZIO PUBBLICO DI INTERESSE GENERALE.
UTILYA S.R.L.	DIRETTA	SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE	7,90%	LA SOCIETÀ SVOLGE UN'ATTIVITÀ DI PRODUZIONE DI SERVIZIO, QUAL È IL SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE, CONSIDERATO STRATEGICO PER IL COMUNE. LA SOCIETÀ SVOLGE UN'ATTIVITÀ STRETTAMENTE NECESSARIA ALLE FINALITÀ ISTITUZIONALI DELL'ENTE EROGANDO SERVIZIO PUBBLICO DI INTERESSE GENERALE.

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Azione di razionalizzazione	Denominazione società	% Quota di partecipazione	Attività compiute dall'ente in attuazione del provvedimento di revisione straordinaria
Liquidazione	GAL TERRABERICA SOCIETA' COOPERATIVA IN LIQUIDAZIONE	2,00%	LA SOCIETA' E' STATA POSTA IN LIQUIDAZIONE IN DATA 27.12.2016 E RISULTA CANCELLATA DAL REGISTRO DELLE IMPRESE CON DECORRENZA 14.03.2018
	E.S.CO. BERICA S.R.L.	4,12	IN DATA 26 SETTEMBRE 2018 L'ASSEMBLEA STRAORDINARIA DEI SOCI PRESSO LO STUDIO DEL NOTAIO FRANCO GOLIN DI LONIGO E' STATA MESSA IN LIQUIDAZIONE LA SOCIETÀ CON NOMINA DEL LIQUIDATORE. LA PROCEDURA DI SCIoglimento E LIQUIDAZIONE RISULTA ISCRITTA AL REGISTRO DELLE IMPRESE IN DATA 11.10.2018 (DATA ATTO 26.09.2018).

2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE

L'art. 20 del T.U.S.P. “*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*” al comma 1 prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al successivo comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione. Sempre ai sensi del comma 2, il Piano è corredato da un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione.

Ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. “*Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche*”, al comma 3 si prevede che i provvedimenti di cui ai commi 1 e 2 sono adottati entro il 31 dicembre di ogni anno, e trasmessi con le modalità definite al comma 3 medesimo. Infine il successivo comma 4 del succitato articolo prevede che in caso di adozione del piano di razionalizzazione le pubbliche amministrazioni approvino una relazione sull'attuazione del piano che evidenzi i risultati conseguiti, entro il 31 dicembre dell'anno successivo.

Il provvedimento di cui sopra, adeguatamente motivato, deve essere adottato dall'organo dell'ente che, nel rispetto delle regole della propria organizzazione, può impegnare e manifestare all'esterno la volontà dell'ente medesimo al fine di far ricadere su quest'ultimo gli effetti dell'attività compiuta. Per gli enti locali è da intendersi che il provvedimento deve essere approvato con delibera consiliare.

Come delineato all'articolo 1, comma 1, del TUSP, le disposizioni dello stesso TUSP si applicano avendo riguardo alle partecipazioni detenute dalle amministrazioni in società a totale o parziale partecipazione pubblica, sia diretta che indiretta (c.d. perimetro oggettivo).

Ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. f), dello stesso TUSP, per "partecipazione" si deve intendere "la titolarità di rapporti comportanti la qualità di socio in società o la titolarità di strumenti finanziari che attribuiscono diritti amministrativi".

Una società si considera:

- partecipata direttamente, quando l'amministrazione è titolare di rapporti comportanti la qualità di socio o di strumenti finanziari che attribuiscono diritti amministrativi nella società;
- partecipata indirettamente, quando la partecipazione è detenuta dall'amministrazione per il tramite di società o altri organismi soggetti al controllo da parte di una singola amministrazione o di più pubbliche amministrazioni congiuntamente.

Pertanto, rientrano fra le "partecipazioni indirette" soggette alle disposizioni del TUSP sia le partecipazioni detenute da una pubblica amministrazione tramite una società o un organismo controllati dalla medesima (controllo solitario), sia le partecipazioni detenute in una società o in un organismo controllati congiuntamente da più Pubbliche Amministrazioni (controllo congiunto).

Con riferimento a quest'ultimo caso, in considerazione del fatto che la "tramite" è controllata da più enti, ai fini dell'analisi della partecipazione e dell'eventuale individuazione delle misure di razionalizzazione da adottare ai sensi dell'art. 20 del TUSP, le Amministrazioni che controllano la società "tramite" sono invitate a utilizzare opportune modalità di coordinamento (tra queste, ad esempio, la conferenza di servizi) per determinare una linea di indirizzo univoca sulle misure di razionalizzazione da adottare, da rendere nota agli organi societari

La nozione di organismo "tramite" non comprende gli enti che rientrano nell'ambito soggettivo di applicazione del TUSP ai sensi del menzionato articolo 2, comma 1, lett. a), come i consorzi di cui all'art. 31 del TUEL e le aziende speciali di cui all'art. 114 del TUEL che dovranno procedere ad adottare un autonomo provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute.

L'art. 20, comma 2, lett. d), del TUSP, stabilisce inoltre che le amministrazioni pubbliche devono adottare misure di razionalizzazione per le partecipazioni detenute in società che, nel triennio precedente, hanno conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro. Ai sensi dell'art. 26, comma 12-quinquies, del TUSP, detta soglia è ridotta a

cinquecentomila euro fino all'adozione dei piani di razionalizzazione riferiti al 31 dicembre 2019.

Nell'applicazione di tale norma si deve fare riferimento al bilancio individuale di ciascuna società partecipata con specifico riferimento all'area ordinaria della gestione aziendale, al fine di individuare la misura della "dimensione economica" dell'impresa

Per l'analisi effettuata, sulla base delle indicazioni contenute nelle Linee guida predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, condivise con la Corte dei conti e la Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo presso il Dipartimento del Tesoro, si rimanda agli allegati sub A) e sub B).

3. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE

In attuazione di quanto stabilito con deliberazione di Consiglio comunale n. 34 del 27.09.2017 questo Comune ha provveduto ad *attivare, e/o a proseguire*, le *attività/procedure* necessarie per portare a compimento il piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, con particolare riferimento a quelle delle quali è stata decisa la dismissione, operazione quest'ultima che richiede lo svolgimento di iter complessi e articolati.

La ricognizione effettuata ai sensi dell'art. 20 del TUSP **non prevede** un nuovo piano di razionalizzazione per le ragioni di seguito esposte.

L'esito della ricognizione periodica effettuata, a norma del combinato disposto degli artt. 20 e 26, comma 11, del D.Lgs. n. 175/2016, alla data del 31.12.2017, con riguardo alla società **GAL TERRA BERICA SOCIETÀ COOPERATIVA** evidenzia che la società al 31.12.2017 risultava ancora in liquidazione e sottoposta a procedura di scioglimento. **Tuttavia la società risulta cessata e cancellata dal registro delle imprese con decorrenza 14.03.2018.**

Pertanto con riguardo al nuovo piano di razionalizzazione l'Ente ha precisato quanto segue:

INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE	
Esito della ricognizione	razionalizzazione
Modalità (razionalizzazione) ⁽¹⁰⁾	scioglimento della società
Termine previsto per la razionalizzazione ⁽¹⁰⁾	LA SOCIETA' RISULTA CESSATA CON CANCELLAZIONE DAL REGISTRO DELLE IMPRESE IN DATA 14/03/2018
Le misure di razionalizzazione sono state concluse alla data del 31/12/2018?	si
Note*	LA SOCIETA' RISULTA CESSATA CON CANCELLAZIONE DAL REGISTRO DELLE IMPRESE IN DATA 14/03/2018

Con riguardo alla società **E.S.CO. BERICA S.R.L. – IN LIQUIDAZIONE** si evidenzia che la società al 31.12.2017 risultava ancora attiva. Tuttavia in data 26 settembre 2018 l'Assemblea Straordinaria dei soci ha deliberato all'unanimità lo scioglimento con effetto immediato della società e la sua messa in liquidazione con nomina del liquidatore. **La procedura di scioglimento e liquidazione risulta iscritta al registro delle imprese in data 11.10.2018 (data atto 26.09.2018).**

Pertanto con riguardo al nuovo piano di razionalizzazione l'Ente ha precisato quanto segue:

INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	Si
Attività svolta dalla Partecipata	produzione di energia da fonti rinnovabili (art. 4, c. 7)
Descrizione dell'attività	FABBRICAZIONE DI COMPONENTI DI IMPIANTI FOTOVOLTAICI
Quota % di partecipazione detenuta dal soggetto privato ⁽⁸⁾	
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	no
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	no
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	no
L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5) ⁽⁹⁾	no
Esito della ricognizione	razionalizzazione
Modalità (razionalizzazione) ⁽¹⁰⁾	scioglimento della società
Termine previsto per la razionalizzazione ⁽¹⁰⁾	ALLO STATO ATTAULE NON STIMABILE
Le misure di razionalizzazione sono state concluse alla data del 31/12/2018?	no
Note*	La Società risulta posta in scioglimento e liquidazione con decorrenza iscrizione presso il Registro delle imprese dal 11.10.2018 (data atto 26.09.2018).

Per quanto riguarda altresì la partecipazione posseduta in **ACQUE VENETE SPA**, della quale è confermato il mantenimento, si evidenzia quanto segue:

INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE	
La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	Si
Attività svolta dalla Partecipata	produzione di un servizio di interesse generale (Art. 4, c. 2, lett. a)
Descrizione dell'attività	SERVIZIO IDRICO INTEGRATO
Quota % di partecipazione detenuta dal soggetto privato ⁽⁸⁾	
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	no
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	no
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	no
L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5) ⁽⁹⁾	no
Esito della ricognizione	mantenimento senza interventi
Modalità (razionalizzazione) ⁽¹⁰⁾	Scegliere un elemento.
Termine previsto per la razionalizzazione ⁽¹⁰⁾	
Le misure di razionalizzazione sono state concluse alla data del 31/12/2018?	Scegliere un elemento.
Note*	

Per quanto riguarda altresì la partecipazione posseduta in **UTILYA S.R.L.**, della quale è confermato il mantenimento, si evidenzia quanto segue:

INFORMAZIONI ED ESITO PER LA RAZIONALIZZAZIONE

La partecipata svolge un'attività di produzione di beni e servizi a favore dell'Amministrazione?	Si
Attività svolta dalla Partecipata	produzione di un servizio di interesse generale (Art. 4, c. 2, lett. a)
Descrizione dell'attività	SERVIZIO IGIENE AMBIENTALE
Quota % di partecipazione detenuta dal soggetto privato ⁽⁸⁾	
Svolgimento di attività analoghe a quelle svolte da altre società (art.20, c.2 lett.c)	no
Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art.20, c.2 lett.f)	no
Necessità di aggregazione di società (art.20, c.2 lett.g)	no
L'Amministrazione ha fissato, con proprio provvedimento, obiettivi specifici sui costi di funzionamento della partecipata? (art.19, c.5) ⁽⁹⁾	no
Esito della ricognizione	mantenimento senza interventi
Modalità (razionalizzazione) ⁽¹⁰⁾	Scegliere un elemento.
Termine previsto per la razionalizzazione ⁽¹⁰⁾	
Le misure di razionalizzazione sono state concluse alla data del 31/12/2018?	Scegliere un elemento.

<p>Note*</p>	<p>LA SOCIETÀ È AFFIDATARIA DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI, IL CUI CONTRATTO SCADRÀ NEL 2021. SUSSISTONO I REQUISITI DI STRETTA NECESSITÀ DELLA SOCIETÀ ALLE FINALITÀ DELL'ENTE E DI SVOLGIMENTO DA PARTE DELLA MEDESIMA DI UNA DELLE ATTIVITÀ CONSENTITE DALL'ART. 4. PUR RICORRENDO LA CONDIZIONE DI CUI ALL'ART. 20, COMMA 2, LETT. B) (NUMERO AMMINISTRATORI 3/DIPENDENTI 2), SI RITIENE OPPORTUNO E CONVENIENTE MANTENERE LA PARTECIPAZIONE, IN QUANTO IL RISULTATO DI ESERCIZIO DELLA SOCIETÀ È COSTANTEMENTE ATTIVO E NON SONO STATI EFFETTUATI, A CARICO DEL BILANCIO COMUNALE, AUMENTI DI CAPITALE, TRASFERIMENTI STRAORDINARI, APERTURE DI CREDITO, O RILASCIATE GARANZIE. NON È POSSIBILE INTERROMPERE IL SERVIZIO ED INOLTRE NON C'È COMPETENZA DECISIONALE IN CAPO AL COMUNE, ESSENDO COMPETENTE IL CONSIGLIO DI BACINO. NON È POSSIBILE INTERROMPERE IL SERVIZIO.</p>
---------------------	--

4. CONCLUSIONI

Rispetto alle scelte effettuate in sede di revisione straordinaria allo stato attuale L'Ente conferma la decisione di mantenere la partecipazione in **ACQUEVENETE spa e in UTILYA S.R.L.**

Con riguardo alla società GAL TERRABERICA SOCIETÀ COOPERATIVA l'Ente evidenzia che la società al 31.12.2017, data cui va condotta la rilevazione, risultava ancora in liquidazione e sottoposta a procedura di scioglimento. Tuttavia la medesima risulta cessata e cancellata dal registro delle imprese con decorrenza 14.03.2018.

Con riguardo alla società E.S.CO. BERICA S.R.L. – IN LIQUIDAZIONE si evidenzia che la società al 31.12.2017 risultava ancora attiva. Tuttavia in data 26 settembre 2018 l'Assemblea Straordinaria dei soci ha deliberato all'unanimità lo scioglimento con effetto immediato della società e la sua messa in liquidazione con nomina del liquidatore. La procedura di scioglimento e liquidazione risulta iscritta al registro delle imprese in data 11.10.2018 (data atto 26.09.2018).

Val Liona, li 13/12/2018

Il Responsabile serv.finanziari

Rag. Bellini Gianna